

关于樟树市 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2017 年国民经济和社会发展规划草案的报告(书面)

——2017 年 2 月 19 日在樟树市第八届
人民代表大会第二次会议上

樟树市发展和改革委员会

各位代表:

受市人民政府的委托,向大会报告樟树市 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2017 年国民经济和社会发展规划草案,请予审议,并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2016 年国民经济和社会发展规划执行情况

2016 年,在市委、市政府的科学决策、坚强领导下,在市人大、市政协的有力支持下,全市上下坚持稳中求进工作总基调,经济社会保持平稳健康发展,实现了“十三五”良好开局。

(一) 主要指标平稳增长

预计全年实现生产总值 333.6 亿元,增长 8.8%;完成财政收入 52.18 亿元,增长 3.9%,其中公共财政预算收入 34.63 亿元,增长 3%;规模以上工业增加值 156.1 亿元,增长 8.9%;500 万元以上固定资产投资 280.1 亿元,增长 12.5%;社会消费品零售总额 74.1 亿元,增长 11.6%;引进国内市外资金 69

亿元，增长 12.9%；实际利用外资 7240 万美元，增长 2%；外贸出口总额 1.8 亿美元，增长 5.5%；农村居民人均可支配收入 14412 元，增长 8.6%；城镇居民人均可支配收入 29547 元，增长 8.3%。

(二) 三次产业协调发展

农业经济稳定增长。粮食播面和总产稳定，油料作物丰产丰收。全市粮食种植面积126.56万亩，总产59.02万吨；油料种植面积43.69万亩，总产5.32万吨，较上年均略有增加。现代农业示范园区建设不断加快，系统建设了智能温控大棚、植物组织培养室、药用植物展示馆、中药材种植培训中心、连栋温室大棚等农业设施，先后有11家企业签约入园，总投资额达25.4亿元。农业产业化水平不断提升，现有国家、省、宜春市级农业产业化龙头企业62家，其中省级龙头企业15家(含国家级2家)、宜春市级龙头企业47家，从业人员近2.3万人。已注册各类农民专业合作社614家，入社农户达2.6万余户。经工商部门注册登记的农场193家，其中新增4家省级示范性家庭农场。**工业经济平稳发展。**2016年全市规模以上工业增加值156.1亿元，增长8.9%，全年新增规模以上企业40家，总数达到193家。医药、金属家具产业分别实现主营业务收入153.5亿元、132.9亿元，增长18.6%、11.5%。仁和、四特、金虎、宏宇等4家企业入选2016江西省民营制造业100强。产业集群进一步做大做强，药都医药物流园、医药产业孵化创业园、金属家具产业园累计落户项目120个，合同金额达172亿元。**服务业发展态势较好。**旅游业加快发展，中国古海列入《2016全国优选旅游项目名录》，古海景区获评2016年国家旅游局“十一假日旅游”

——旅游安全保障最佳景区，完成“古海探秘”盐矿洞、“盐界”盐砂洞等盐药养生产品和盐药贴、浴盐、盐色牙膏等旅游商品研发，单日最高接游量达6000余人。阁皂山景区二期环山游步道全线贯通，中国药都本草小镇项目成功签约。电子商务发展提速，全市网店经营商户达400余家，从业人员上万人，电商交易额突破130亿元。物流体系进一步健全，全市物流企业达50余家，快递公司近20家，五洲医药被评为全国智慧物流配送示范企业，华正道物流被评为全省物流示范企业。全年第三产业增加值达110.5亿元，增长10.5%，占GDP的比重为33.1%。

(三) 项目建设进展良好

产业项目强力推进。全年新引进项目54个，签约资金153.4亿元，其中亿元以上项目31个，5亿元以上项目13个，10亿元以上项目5个，央企项目、民企500强项目和上市公司项目各2个。“新三园”建设进一步加快，投资13亿元的金虎科技园、投资11亿元的正宏制药等73个项目已开工建设，投资15亿元的为诚020项目、投资1.5亿元的广迪智能钢艺等35个项目已竣工投产。**基础设施建设进一步加强。**滨江大道、龙溪大道、洋湖路、九条路网等项目建成通车，药都大桥及经楼高速连接线、盐城大道三标段、四特大道延伸段等项目有序推进。水利、能源，特别是光伏发电项目建设加快。

(四) 发展动能不断增强

降成本优环境专项行动取得积极成效。在全面推动落实省委、省政府“80条”和省直部门出台的系列配套政策基础上，立足我市实际，出台“70条”优惠政策，直接为企业减负6.14亿元。同时，加大工作力度，从财政资金撬动信贷资源、扩大

企业应急倒贷资金规模等方面入手，研究制定了“金融十二条”；出台了《关于实施创新驱动、人才支撑战略促进企业发展的若干意见》，在人才引进、科技创新、品牌建设等方面给予企业全力支持，着力提升企业核心竞争力。**企业转型升级加快推进。**组织康宝医药、华鑫钢艺等14家中小企业申报成长性好、创新能力强的中小企业，远大集团、起重机械厂等8家企业申报军民融合企业，争取省级重点扶持，天齐堂药业获得中央资金2900万元用于草珊瑚等10种中药饮片的生产、加工、炮制等标准化制定。**化解过剩产能任务顺利完成。**兴隆特钢积极响应政策，淘汰30T电弧炉一套，退出粗铁产能18万吨，获得上级专项奖补资金386万元，已通过国务院督查组验收。

(五)生态文明建设成效显著

环境综合整治进一步加强。全面开展河塘水库大整治活动，加强河流环保整治，推进污水处理设施和配套管网建设。盐化工业基地污水处理厂一期正常运行，管网已覆盖所有生产企业，投资2882万元的城市生活污水处理厂二期工程已开工建设。推进生猪养殖污染治理，违规扩建、乱搭乱养现象得到有效遏制。**生态环境管控有力。**完成生态空间保护红线区域划定工作，为提升全市生态文明建设水平，实现区域经济可持续发展奠定基础。对地下水、地表水的水量、水位和水质进行监测，全面掌握了区域内水资源现状、水资源使用情况。建立耕地保护责任网络，做到既能严格守住永久基本农田保护红线，又保障城乡有序健康发展。**省级卫生城市创建全面开展。**以开展创建活动为载体，动员全市上下力量，调动各方面积极性，集中整治城市和乡村环境卫生、公共设施、公共秩序、行业服

务等方面存在的突出问题。着力加强城市管理、完善城市功能、改善人居环境，建设美丽幸福新樟树。

(六)民生社会事业全面发展

民生保障进一步改善，全年投入民生领域资金达 39.7 亿元，占一般公共预算支出的 73.93%，顺利完成各项民生工程指标。重点实施了保障性住房、棚户区改造、商品大世界改造等 21 项民生工程，投入资金 950 万元对农村客运站、客运候车亭进行新建和改造，补贴 900 万元保障城乡一元公交运行，目前行政村通达覆盖率已达 96.3%。扶贫攻坚有效推进，13 个省定贫困村、1 个宜春市定贫困村，6540 户、15390 人贫困群众的精准扶贫工作全面展开。**教育设施进一步改善**，全年投入教育领域资金 10 多亿元，实施了樟树二中改扩建、实验学校升级改造、乡镇公办幼儿园、药都职业教育园等一大批校建工程，高标准建设的滨江中学、滨江小学已于 2016 年 9 月迎来首批新生。**医疗卫生水平进一步提升**，全面推进县级公立医院综合改革，药占比下降 5 个百分点，家庭医生签约服务人数达 35306 人，医疗基础设施建设进一步加快，中医院搬迁、第三人民医院重建等医疗卫生项目进展良好。**文体设施建设进一步加快**，电视发射台改造完成，档案馆、图书馆、博物馆三馆合一项目已封顶，吴城遗址、筑卫城遗址保护项目进展顺利，吴城遗址与湖北盘龙城遗址、湖南碳河里遗址、四川三星堆遗址等长江流域青铜文化遗址正启动联合申报世界文化遗产。与此同时，城乡统筹、新农村建设、妇女儿童、老龄事业、人防、双拥共建、残疾人服务、防灾减灾、气象服务、文明创建、综治信访、人口与计划生育等方面工作取得新成效，广大群众获得感不断

增加，满意度不断提升。

2016年，我市经济社会发展与全国、全省基本一致，总体保持了稳中有进的态势，成绩来之不易，这是全市上下积极作为、奋力攻坚的结果，也是各有关方面大力支持的结果。在充分肯定成绩的同时，我们也看到，由于宏观经济下行压力依然较大，市场需求不足，部分企业生产经营困难，传统消费增长放缓，支撑发展的大项目、好项目不多，民生保障能力有待进一步加强，等等。面对这些困难和问题，我们要保持清醒认识，勇于责任担当，积极有效应对。

二、2017年国民经济和社会发展主要预期目标和任务

2017年是党的十九大召开之年，是全面落实省第十四次党代会和市第七次党代会决策部署的第一年，也是实施“十三五”规划的重要一年。做好2017年经济社会发展各项工作，意义重大。我们将坚持稳中求进的总基调，把握宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。根据国家、省、宜春市的部署和要求，结合我市实际，2017年国民经济和社会发展主要目标建议为：生产总值增长9%，财政收入增长6%，500万元以上固定资产投资增长15%，规模以上工业增加值增长9.1%，社会消费品零售总额增长12.1%，引进国内市外资金增长10%，实际利用外资增长4.7%，外贸出口增长1.1%，农村居民人均可支配收入增长9%，城镇居民人均可支配收入增长8.6%，人口自然增长率、节能减排等约束性指标确保完成宜春市下达的目标任务。

围绕上述目标，重点抓好以下几方面工作：

(一)着力增加有效投资

全力抓好项目招引。力争引进超亿元或超千万美元项目 25 个，超 5 亿元项目 11 个，超 10 亿元项目 6 个，注重对内招商，深挖内部潜力，大地扶持一些本地的优质企业、优质项目。积极向上跑项争资。准确把握国家、省级政策精神，结合樟树实际，重点围绕循环经济、社会事业、农林水利等领域，加强项目储备，抓紧做好前期工作，完善各项手续，积极申报 2017 年中央预算内投资、省预算内基建投资项目，争取更多上级资金支持。加快推进项目建设。进一步加强项目监管，确保所有获得中央和省级补助资金、省级服务业专项资金、专项建设基金支持的项目按照文件要求完成建设进度。

(二)持续推进供给侧改革

抓好“三去一降一补”工作。深化“降低企业成本、优化发展环境”专项行动，掌握新情况、解决新问题。加强企业自身债务杠杆约束，降低企业杠杆率。把去库存和促进人口城镇化结合起来，促进房地产市场平稳健康发展。推进农业供给侧结构性改革，增加绿色优质农产品供给，提高粮食综合生产能力，促进农民增收致富。集聚资源补短板，加快补齐现代服务业发展、教育和医疗卫生等领域短板，继续实施投资工程包项目建设。进一步推进简政放权。优化行政服务，转变政府职能，营造公平竞争的市场环境，坚决把政府该放的权放出去，能放给市场的直接放给市场。深化财税、金融、商事制度改革，创新稳增长、调结构具体改革措施，破解要素瓶颈制约。继续实施创新驱动发展战略，狠抓投融资体制改革、循环经济、新型城镇化、知识产权、建制镇等国家级、省级改革试点工作，

着力打造一批具有樟树特色和影响广泛的改革亮点。

(三) 促进产业转型升级

加快发展现代农业。稳步推进农村一二三产业融合发展，建立农业电商平台，创新“互联网+基地+合作社+农户”模式。实施藏粮于地、藏粮于技战略，稳定粮食总产。加快粮食储备仓容建设，提升粮食仓储能力。继续推进现代农业科技示范园区建设，积极培育新型职业农民，大力发展农民合作社和家庭农场，促进农业产业规模化发展和农业产业结构调整。**推动工业转型升级。**大力融入“互联网+”行动计划，着力推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与四大产业的集群结合，不断增强企业核心竞争力，做大集群规模，为在全省率先全面建成小康社会提供有力支撑。**大力发展现代服务业。**积极推进全市电商脱贫工程，稳步建设“村邮乐购·农村e邮”精准脱贫线上平台，加强电子商务专业人才培养，开展电子商务应用人才培训，健全高端人才引进机制。加速推进阁皂山、中国古海两个龙头景区后续建设。加快推进阁皂山景区、中国古海二期项目建设，进一步提升4A级旅游景区品质。加速推进树花养生谷、中国药都本草小镇等项目各项工作，进一步丰富旅游产品。

(四) 提升民生保障能力

全力推进扶贫攻坚。组织实施好乡村道路、“三清三改”等规划项目建设，完善基础设施，改善村容村貌，改善贫困地区生产生活条件。竭力抓产业扶贫，壮大扶贫产业，积极向上争取政策资金，扶持对扶贫有带动作用的农业龙头企业发展，协调督促扶贫龙头企业履行扶贫义务，在贫困乡村建立种养基

地，通过基地带动贫困农户增产增收。**大力发展教育事业。**完善药都小学扫尾工程，确保秋季招生开学。加快推进二中改扩建、四小新建等项目建设。进一步优化校长和教师结构，拓宽教师引进渠道，不断充实教师队伍。**健全医疗卫生服务体系。**加快推进市中医院整体搬迁、市三医院重建等卫生基础工程项目建设。深化医药卫生体制改革，推进县级公立医院改革升级，改革公立医院管理体制、运行机制和监管机制，完善公立医院经济补偿制度，控制医疗费用的不合理增长。**做好就业工作。**狠抓“雨露计划”，强化职业培训、技能鉴定，帮扶农村贫困家庭、返乡农民工、过剩产能企业职工等重点群体就业。**夯实公共文化基础。**完成鹿江、大桥、福城三个文化活动中心建设，完善14个乡镇综合文化站建设，加快文化产业发展，丰富百姓的娱乐生活。**加强民生保障。**继续深入、稳妥地推进棚户区改造，提升防灾减灾能力，加快推进机构养老、社区日间老年人照料中心、农村幸福院等养老服务基础设施建设。

(五) 统筹城乡协调发展

推进新型城镇化综合试点。围绕“探索农业转移人口市民化成本分担机制、建立多元化城镇化投融资机制、发展农业现代化”三项试点任务，统筹协调，合力推进各项试点工作，确保取得阶段性成果。**推进滨江新城建设。**着力抓好四特大道延伸段、龙溪河湿地公园、商会大厦等项目建设，完善配套基础设施，凝聚商气人气。**建设美丽乡村。**突出抓好新农村和镇村联动建设，继续推进农村垃圾治理、病死畜禽无害化处理、农业面源污染防治等工作，不断改善农村生产生活条件。**创建省级卫生城市。**动员全市力量，调动各方面的积极性，集中整治

城市和乡村环境卫生，着力加强城市管理，完善城市功能，改善人居环境。**推进和谐社会建设。**抓好食品药品、工业生产、道路交通、建筑等重点行业、重点领域安全监督检查，有效防范各类安全事故。做好综治信访、人口计生、“双拥共建”、国防动员、军民融合等工作，创新社会治理方式，建设和谐平安樟树。

各位代表，完成2017年国民经济和社会发展各项计划目标，任务艰巨、使命光荣。我们要在市委、市政府的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，提振信心、集智聚力、攻坚克难，为建设更富活力、更具实力、更有竞争力的美丽幸福新樟树作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！