

关于樟树市 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案的报告(书面)

——2020 年 5 月 15 日在樟树市第八届
人民代表大会第六次会议上

樟树市发展和改革委员会主任 杨 慧

各位代表:

受市人民政府委托,我向大会书面报告全市 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案,请予审议,并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2019 年计划执行情况

2019 年,面对复杂严峻的宏观经济形势和经济新的下行压力以及风险挑战明显上升的复杂局面,全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神和省委书记刘奇同志视察樟树指示精神,主动适应经济新常态,牢牢把握稳中求进工作总基调,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作,全市经济社会发展“总体平稳、稳中有进、稳中提质”。

全年生产总值增长 7.6%;完成财政收入 60.63 亿元,其中

一般公共预算收入 36.3 亿元，增长 9.6%；规模以上工业增加值增长 8.8%；固定资产投资增长 9.4%；实际引进外资 10221 万美元，增长 7.5%；引进国内市外资金 91.49 亿元，增长 8.97%；外贸出口 1.75 亿美元，增长 22.25%；社会消费品零售总额 92.4 亿元，增长 11.6%；城镇居民人均可支配收入 37510 元，增长 8%；农村居民人均可支配收入 18531 元，增长 9.2%。

1. 三产结构不断调优

农业农村方面：农业生产保持平稳。划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区 52.9 万亩，流转土地 37.82 万亩；粮食扩种面积 1.4 万亩，粮食种植面积 126.2 万亩，产粮 59.6 万吨，油料总产达 5.64 万吨，出栏生猪 60.8 万头，存栏 18.8 万头。**农业发展基础进一步夯实。**完成高标准农田建设 6 万亩，五河治理项目蒙河黄岗堤农田防护工程一期、长兰马青堤四期、大桥西堤(何家以下段)防洪工程有序推进；新增中药材种植面积 9.3 万亩，全市种植总面积 39.66 万亩。**农业新型经营主体不断壮大。**现有农业产业化龙头企业达 70 家，注册各类农民专业合作社 1058 家，家庭农场 337 家，全年新型农业经营主体主营业务收入达 352.65 亿元。

工业经济方面：工业生产平稳运行。全市规上企业达 214 家，全市规模以上工业总产值 531.87 亿元，增长 6.4%，工业产品销售率 95.1%；从产业看，四大支柱产业共完成产值 418.25 亿元，占全部工业的 78.64%。**持续优化园区平台。**樟树工业园区获 2016－2018 年度全省工业崛起园区发展专项奖，药都科技产业园、药都创新创业园、循环经济产业园现已落户企业 178

家。加快推进传统产业转型升级，59 家企业“机器换人”项目通过评审，直接投入资金 2 亿元，带动相关投资 11.11 亿元；积极培育电子信息、高端智能制造等战略性新兴产业，电子信息产业园一期 1000 亩建设工作有序推进。**“中国药都”振兴工程深入推进。**中药质量第三方检验检测中心建成，填补了全省中药第三方检测空白；江西樟树中医药职业学院已开工；第 50 届药交会在中国药都·樟树岐黄小镇成功举办，总成交额达 178.3 亿元；全年医药产业集群营业收入 913 亿元，医药规模以上企业实现产值 168.1 亿元。

服务业方面：旅游服务业转型发展。国家级非遗樟树中药炮制技艺作为唯一的非遗展示项目，在 2019 年江西文化旅游推介会展示；樟树红色主题剪纸、“井冈山之秋”石瓷画在瑞金红色旅游博览会上获全国优秀红色文创旅游产品；电影《樟帮》于 2020 年 1 月 10 日上映；“中国药都·宜春樟树”高铁冠名列车在昌吉赣开通当日首发，城市旅游形象进一步提升；三皇宫历史文化街区、仁和药都园等项目稳步推进，吴城国家考古遗址公园启动建设。**商贸流通业稳步发展。**全年电子商务销售额达 120 亿元；大力推进商贸流通服务业发展，新增入统的限上商贸企业达 12 家，河西港区港城一体化项目、赣中农批大市场有序推进；临江镇获批“第二批江西省特色商贸小镇”。**财政金融服务力度加大。**全市各项存款余额 393.7 亿元，贷款余额 289.8 亿元，存贷比 73.6%；创新金融产品和服务，推出“药商贷”“金属家具贷”“中药材贷”“科贷通”等产品，出台企业上市挂牌新政二十条，推动工埠机械股改，成功获得省国资创投

1000 万股权融资。

2. 项目建设强力推进

招商引资见成效。大力开展“招大引强‘百日千亿’攻坚战”活动，共签约项目 39 个，签约金额 452.6 亿元，其中亿元以上项目 38 个，樟树港河西港区港城一体化等重大项目成功落户。**重大项目稳步推进。**2019 年我市纳入省、宜春市重大项目共 63 个，总投资 409.7 亿元，年度计划投资 97.1 亿元，累计完成投资 121.5 亿元，完成年度计划的 125.1%。岐黄小镇公建项目、卓尔公司智能金属家具生产、纳弗堂中药配方颗粒等项目按计划建成，投入 2.2 亿元，历时 3 年的站前广场全面建成并投入使用，生物医药产业园、真和药业现代医药物流等项目按计划开工建设。入库 2020 年省大中型建设项目 54 个，总投资 457.8 亿元，其中 2020 年计划投资 135.7 亿元。

3. 营商环境持续优化

减税降费效应明显。全年新增减税降费 4.32 亿元，个人所得税、增值税增速明显下调。持续推进“降成本、优环境”专项行动，全年共为企业减负 11.95 亿元。**巩固“一次办好”便民行动。**全面兑现“减证便民”成果，取消 158 项证明材料和复印件，对 56 项材料实行了容缺受理；积极推进“一网通办”“一窗综合受理”“赣服通”樟树分厅接入 115 项地方事项，97 项地方事项部署上线。**招才引智，增强企业发展“软实力”。**引进各类人才 615 人，其中研究生 22 人，兑现“新五条”各类补贴 1274.65 万元；成功获评国家知识产权强县工程示范县(市)。**持续推动“走出去”战略。**组织企业参加中国第 11 届加

工贸易博览会(东莞)、第125届春季广交会、第二届进口博览会(上海)、第十六届东盟博览会(南宁)等对外贸易活动;40家金属家具企业办理对外贸易经营者备案登记,12家金属家具企业实现自营出口1700万元。

4. 改革创新取得突破

稳步推进重点领域改革。机构改革顺利完成,扎实推进“放管服”、街道社区管理体制、农村宅基地等改革;顺利实施市属国有企业、园区财政管理体制改革。**聚焦区域协调发展。**融入大南昌都市圈取得阶段性进展,以对接规划为前提,推进基础设施互联互通、加快产业融合发展和公共服务资源共享为重点,起草印发了《樟树市融入大南昌都市圈工作方案》,南昌至丰城至樟树城际列车成功开通。向西主动融合新宜吉六县合作示范区,确定了G533新余至樟树道路提升工程线路,G533沿线6万亩中药材集中连片种植示范带建设有序推进。**狠抓生态文明建设。**以创建生态文明先行示范区为契机,重点打好污染防治攻坚战、“生态+大健康”产业六大行动;市中心城区PM_{2.5}浓度同比下降5.3%,全市空气优良天数比率达88.1%,空气质量明显改善,单位生产总值CO₂排放下降完成上级年度考核任务;突出医药首位产业,推动全产业链发展,以医药、康养为重点的“生态+大健康”产业发展成效初显。

5. 民生事业成效显著

全年投入民生领域资金56.3亿元,占一般公共预算支出的84.7%,重点项目和关键领域支出得到较好保障。**社会保障全面兜底。**城市、农村低保标准分别提高60元、45元,发放低保金

8732 万元；城镇贫困群众脱贫解困工作认定贫困群众 2243 户 3054 人，发放各类民政救助资金 1458.3 万元；聚焦“两不愁，三保障”，统筹推进九大扶贫工程，完成 2850 人脱贫任务。**社会事业全面推进。**全市上下解放思想、担当实干，打赢了抗洪抢险和登革热防控攻坚战。教育事业蓬勃发展，十小建成使用，二小、三小、四小异地新建进展顺利，三中、清江中学改扩建等一批校建工程快速推进，收购(转租)城镇小区配套幼儿园、民办幼儿园 16 所，公办幼儿园占比达 47.43%。医药卫生体制改革不断深化，持续推进健康扶贫工程、公共卫生服务工作，三医院重建项目主体工程已完工，中医医院整体搬迁工程有序推进，南昌大学二附院与市人民医院组建医联体医院，医疗条件进一步改善，在全省率先实行中药饮片门诊统筹。就业形势总体平稳，累计发放创业担保贷款 2.01 亿元，直接扶持创业人员 691 人，带动 3961 人就业，新增城镇就业 5867 人，转移农村劳动力 7723 人。**城市功能与品质全面提升。**大力推进“樟树市城市功能与品质提升三年行动”，全面开工 122 个项目，完成 39 个项目。市容整治凸显成效、“厕所革命”全面完成，生活垃圾分类与减量工作稳步推进，垃圾焚烧发电项目正式并网发电。补齐城市短板，共建成道路面积 2.3 万 m²，新增绿化面积 37.9 万 m²，全面拉通了盐城大道等城市断头路，快速推进河西港港城一体化项目内 1435 户房屋征迁工作，全面完成了南桥、桥南、沙洲里“三片区”2047 户、23.91 万 m²征迁工作。

各位代表，过去的一年，全市经济社会发展各方面均较好地完成了全年主要目标任务。今年春节前夕，面对突如其来的

新冠肺炎疫情，在市委、市政府坚强领导下，在全市人民齐心协力、奋力拼搏下，统筹推进了疫情防控和经济社会发展工作，在抓好疫情防控的同时，全力做好春耕春播、复工复产、项目建设，助推经济社会秩序加快恢复，全市经济社会平稳健康发展，“战役”工作取得了阶段性胜利。

成绩值得肯定，但困难不容忽视。一是经济下行压力持续加大。受国际国内宏观经济形势下行压力持续加大和风险挑战明显上升复杂局面影响，我市面临经济总量不大、税占比不理想、创新能力不强、有效需求不足等一系列矛盾和问题，产业经济转型升级压力进一步增大。二是重大项目工作有待加强。近几年来，我市引进的项目中，意向性项目较多，真正签约落户的较少，除传统产业类项目外，缺少其他产业类的大项目做支撑，项目推进缓慢，项目难以真正落地发挥经济与社会效益。三是投资增长后劲不足。企业特别是民营企业投资意愿仍然不强；政府投资能力收缩明显，项目建设面临的资金、砂石等制约因素较多；园区用地急剧减少，项目用地日益紧张；同时企业还存在一定的招工难、用工成本高的问题；企业普遍反映物流成本较高，尤其是出口企业。四是民生事业还存在一定的短板。教育、卫生等社会事业依然不尽人意，休闲健身、文化娱乐设施少，离群众的期待还很远；就业、养老、社保等民生工作还需进一步加强。

二、2020 年计划(草案)和工作初步安排

2020 年是决胜全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是挑战与机遇并存的一年，是实现第一个百年奋斗目标，

为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础的一年。全市上下要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及江西“两会”、中央、省经济工作会议精神，高标准高质量分阶段做好“十四五”规划编制工作，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展首要战略，坚持创新驱动，坚定不移保障和改善民生，坚持以深化改革为主线，围绕大力实施“产业兴市、工业强市、人才立市、依法治市”战略，按照“一轴、两区、三组团、四板块、五攻坚”要求，打好三大攻坚战，努力把樟树建成赣江中游中等现代城市，重振千年药都雄风。

2020年我市经济社会发展主要预期目标为：生产总值增长8.1%左右，财政总收入增长6%左右，一般公共预算收入增长5%左右，规模以上工业增加值增长8.4%左右，固定资产投资增长9.2%左右，社会消费品零售总额增长10.2%左右，实际利用外资增长6%左右，城镇居民人均可支配收入增长7.6%左右，农村居民人均可支配收入增长8.1%左右。

围绕上述目标，在今年的经济与社会发展中，要**“紧扣一个中心，强化三个支撑，突出五个重点”**。

“紧扣一个中心”，即：决战决胜全面建成小康社会。紧扣我市“十三五”规划明确的各项目标任务，全力以赴抓重点、补短板、强弱项，为全面建成得到人民群众认可、经得起历史检验的小康社会作出樟树贡献。

“强化三个支撑”，即：

1. 强化战略支撑。战略平台是要素资源集聚、产业集群发

展的重要机遇。宜春“生态+大健康”产业，按照“一核两区”空间布局规划，樟树市在推动南区——医药健康食品集聚区做大做强中，积极发挥主导引领作用。围绕“在中医药强省战略上树标杆，在高质量跨越式发展中站前列”目标定位，持续深入实施“中国药都”振兴工程，突出医药首位产业，推动全产业链发展，力争全市医药产业集群营业收入突破千亿元。重点抓好药都科技产业园、药都创新创业园建设，建立中医药产学研基地，推动“南樟北祁”交流互通，以大医药推动大产业发展。依托投资105亿元的岐黄小镇、投资20亿元的仁和集团全程可视化中药经典名方产业升级、投资10亿元的银核香樟颐养园和新建的市中医医院、中药质量第三方检验检测中心，积极策应健康中国战略，主动迎接昌吉赣高铁时代，以大医药推动大健康发展；谋划樟树市生物医药产业园、中药饮片产业园(含第三方储存)、大健康产业园及智慧医药物流园、中药材交易市场建设。抓好中医药文化的传承发展，突出抓好国家级非遗代表性项目——樟帮炮制技艺的传承和中医药博物馆布展，以大医药推动大文化；推动市中医医院与江西中医药大学、省中医院合作，积极筹建中医药产业研究院，借力中医药产业提供的就业岗位和中医药职业学院提供的人才支撑，按照“541”模式，实现农户增收、企业发展、村集体经济壮大三方共赢，以大医药推动大民生。

2. 强化项目支撑。项目是推动高质量跨越式发展的关键所在。一是聚焦重点抓谋划。以编制“十四五”规划为契机，有效衔接国家、省、宜春市政策，谋划储备一批重大项目，尤其

是针对疫情防控暴露出的薄弱环节，谋划一批公共卫生、应急救援类项目，储备一批专项债项目。抓实重大项目前期工作，健全重大项目前期工作协调机制，增加前期工作经费投入，提高用地、环评等前期手续办理效率，为重大项目开辟绿色通道，确保项目“报得上、争得到”。围绕中医药、电子信息、大数据、智能制造等重点新兴产业，加大招引力度，切实提高招商引资的质量和层次，着力引进市场前景好、科技含量高、带动能力强、税收贡献大的重大项目。二是聚焦目标抓推进。扎实推进2020年54个省大中型项目和13个省市县三级联动项目建设，确保完成年度计划投资；深入贯彻《樟树市加快重大项目建设实施意见》精神，为长远发展夯实基础。同时借力5家市属国有企业市场化运作，支撑和推进一系列重大项目建设。三是聚焦问题抓破解。重点是解决好资金和要素保障两大难题，按照“资金和要素跟着项目走”的原则，推动财政性资金、预算内投资、专项债资金与重大项目相匹配，土地、能耗等要素资源优先向重大项目倾斜。强化部门协调，切实解决项目推进中的用地、资金及项目报批等问题。

3. 强化产业支撑。产业经济是高质量跨越式发展的根基。一是培育壮大升级工业支柱产业，推进新兴产业发展。推动药酒盐金等传统产业与互联网、大数据、人工智能深度融合。充分利用互联网拓宽医药产业发展空间，打造大健康产业链；把好质量关，做大做优四特酒品牌，提高酒业市场占有率；注重安全环保，优化产品结构，推进盐化工产品向高端化、精细化方向发展；强化创新驱动，积极实施“走出去”战略，不断拓展金

属家具企业海外市场。培育发展电子信息、大健康、大数据、智能制造等新兴产业，加快推进电子信息产业园及金属家具创新产业园；围绕国家循环经济示范县建设，推进循环经济重点项目，打造新的经济增长点；力争新增规上工业企业 20 家以上。

二是推进农业产业现代化，加快农业龙头企业培育，发展新型农业经营主体，推进农业适度规模经营和一二三产业融合发展，进一步完善张家山高科技农业产业园建设；着力引进大型企业，统一规划、提升品位，高标准建设农业“两区”，打造现代农业发展新亮点。以国家现代农业(中药材)产业园创建为契机，大力发展中药材种植产业，着力打造 G533 及葛玄路沿线中药材产业示范带，全力引进中药材趁鲜加工、规范存贮项目，促进全产业链发展，提高种植效益、确保收益稳定。

三是促进服务业转型提质增效。大力发展现代物流、工业设计、人力资源服务等生产性服务业，加快河西港区港城一体化、赣中农批大市场等项目建设，促进物流业与港城融合发展。着力发展金融、保险、旅游等高端现代服务业；以阁山休闲康养、临江古府、洋湖教体中心为组团，加大药都康养、文旅融合产业发展；畅通投融资渠道，推动融资平台公司向市场化转型，防范化解政府债务风险。

“突出五个重点”，即：

1. 着力抓调节稳运行

对照年初确定的目标任务，密切关注相关经济指标，以问题为导向，强化任务分解，精准发力，全力攻坚冲刺。用好大数据手段，及时研判分析经济走势，强化政策预研储备。针对

财政收入这一块，将继续加大税收征缴力度，培育壮大实体税源，做到应收尽收。用好用足信贷政策，创新金融产品，强化政银企对接，增强金融服务实体经济和风险防范能力。依托 5 家市属国有企业，整合国有资产，完善多元化投融资体系，加快政府性投融资企业市场化改革转型；发展职业经理人，引导民营企业规范化管理。

2. 着力抓改革优环境

一是进一步优化营商环境，深化“放管服”改革，提高行政效能，精简审批事项，加快实现“一次不跑、一次办好”。进一步加大宣传推广力度，更好地发挥“赣服通”便民服务功能，争取高频事项掌上可办率达 70%，切实方便群众办事生活。二是持续深入推进“降成本优环境”、减税降费等专项行动，落实好挂点服务企业制度，常态化抓好政策宣讲落地、入企帮扶解困、问题化解攻坚活动，切实帮助企业排忧解难。三是继续加大招才引智、“机器换人”“走出去”力度，推进国家知识产权强县工程示范县建设，为企业创新创造提供强有力的人才、技术和政策支撑。

3. 着力强城乡促协调

一是完善城市功能与品质提升。高标准编制国土空间规划，抓紧实施今年 116 个城市功能与品质提升项目，加快补齐城市基础设施和公共服务设施短板，扎实推进智慧城市建设，提升城市精细化管理。重点抓好工人文化宫、融媒体中心建设，打通盐城大道，推进江盐铁路改造和药都南大道拓宽改造工程等基础设施建设。二是改老城建新城。抓好老城改造，实施“城

中村”改造，全力推进 27 个老旧小区改造；实施四特大道两旁、张家山产城融合区、敖州村等棚户区和“城中村”改造；加快老城区地下管网雨污分流改造和城市污水处理厂三期等项目建设，启动东湖污水提升泵站扩建工程。全力推进清江大厦、新城区人民医院、农贸市场和堤防公园等项目建设，进一步完善新城区基础设施，凝聚商气人气。**三是**推进秀美乡村建设。全力推进示范村镇创建“十个一”“十个有”工程，力争年内 25 户以上未开展整治建设的村庄实现新农村建设全覆盖。加快集镇污水管网配套设施建设，提高集镇污水处理厂运管水平，确保农户改厕 9250 户。

4.着力融区域谋发展

一是全力融入“大南昌都市圈”发展战略。加强基础设施互联互通，重点抓好樟树一高安一奉新一靖安的高速公路建设和 105 国道升级改造；完善公共服务体系建设，推进公共交通、社保、医疗、教育、住房公积金管理等方面同城化；充分利用大南昌都市圈产业、市场、人才、资金等资源，为加快我市发展营造良好的外部环境；对标对表大南昌新发展理念，与南昌有效对接，发展会展经济、夜间经济；积极打造“南昌一小时经济圈”旅游休闲康养后花园。**二是**主动融入“赣西经济转型合作区”“新宜吉六县合作区”。以合作区经济一体化发展的思路为出发点，积极推进现有 G533 公路升级改造工程等项目建设，同时结合我市自身产业特色和发展规划，按照谋划一批、储备一批的原则，认真梳理、深入研究、精心筛选和调整补充，重点谋划好本年度合作项目。大力推进公共卫生、社会保障、环

境保护、人力资源、公共安全防控、流动人口和计生服务等方面的合作，提高资源共享水平。

5. 着力惠民生办实事

一是不断完善覆盖城乡的社会保障体系，做好城镇贫困群众脱贫解困、困难群众提标提补工作。积极拓宽就业、创业渠道，完善城乡统筹的就业服务体系，力争全年新增城镇就业 5000 人，新增转移农村劳动力 6700 人；扎实开展脱贫攻坚全面排查整改工作，坚持四个“不摘”，进一步巩固脱贫攻坚成果，确保脱贫攻坚全面收官。二是加大对民生领域的投入力度，继续改进和完善公共服务设施，加大校建项目推进力度，推动中医药职业学院建设，适时启动一批新的校建项目；深入开展全民健身活动，确保全民健身中心建成；抓好大遗址保护展示利用，推进国字山墓地考古发掘，完成市博物馆新馆和吴城文化博物馆陈列展览，争取吴城国家考古遗址公园挂牌；实施健康中国行动，完善卫生应急事件监控、预警、处置机制建设，持续抓好新冠肺炎疫情常态化防控，做好登革热等突发急性传染病的预防；全力推进以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系建设。三是促进社会和谐。弘扬习近平新时代中国特色社会主义思想，推进五型政府和社会信用体系建设；加强社会治安管理，维护社会稳定；加强食品药品、工业生产、道路交通等安全体系建设；扎实做好妇儿、助残、国防动员、退役军人事务等各项工作。